La problemática del comercio autónomo en Quito y su control

Autores: María Belén Proaño[a], Esteban Meneses[b], Pablo Velasco[c]

[a] *Directora de Planificación Estratégica Económica y Social;*

[b] *Investigador de Planificación Estratégica Económica y Social;*

[c] *Director Ejecutivo, Instituto de Investigaciones de la Ciudad, Quito, Ecuador.*

Boletín, n. 3, julio de 2024, pp. 1-6.

La problemática del comercio autónomo en Quito y su control

María Belén Proaño, Esteban Meneses, Pablo Velasco

Datos estructurales de la economía informal

La economía informal es un elemento presente a través de economías en desarrollo y se caracteriza por un bajo nivel de organización, poca división del trabajo y escaso capital. Están relacionadas con bajos niveles de productividad y la difícil financiación del sistema de protección social nacional. Por la precariedad en las condiciones de este tipo de trabajo se evidencia que genera ingresos insuficientes y limitados, mínimos para satisfacer sus necesidades básicas, a modo de supervivencia o subsistencia. Algunas encuestas realizadas en comerciantes autónomos muestran que la decisión de optar por esta actividad está concentrada sobre todo de trabajar de manera independiente, la necesidad y la imposibilidad de encontrar un trabajo asalariado; y en menor medida, por la tradición familiar. Adicionalmente, se encuentra asociado con una desigualdad de género, puesto que es mayoritariamente ejercido por mujeres, ante la falta de oportunidades. A continuación, se enlistan algunas de las posibles causas de la aparición y permanencia de este complejo fenómeno:

Tabla 1. Datos y posibles causas del comercio autónomo

Causas identificadas	Datos para el DMQ
Intenso flujo inmigratorio (Jiménez y Pardo, 2013) – Migraciones internacionales de población (Sandoval, 2014) – Elevados flujos m migratorios (Rodríguez, 2016)	• En los últimos 5 años, en Quito se ha radicado 137 mil inmigrantes (5% de la población total de Quito). • El 79% de migración extranjera que se ha quedado en el país es población en edad de trabajar de entre 18 y 64 años
Crecimiento del desempleo (Sandoval, 2014) - Déficit de trabajo decente y altas barreras de entrada al sector formal (Villamil, 2014) – Subempleo y desempleo, exclusión del sistema formal (Romero, et al. 2018)	• Más del 40% de la PET tiene entre 15 a 34 años. Población joven con poca formación. • Empleo Adecuado: 45% de la PEA – Hombres: 33% Mujeres 22% • Desempleo: 8,8% • Subempleo: 21,5%

Falta de crecimiento económico y una creciente oferta laboral (Moreira, et al. 2016)	• Estimación de crecimiento económico para 2024 para Ecuador son de 0,1%; muy por debajo del promedio de AL. • El BCE advirtió que la economía entró en recesión en el primer trimestre del 2024 (-0,4%), contracción que viene dándose desde el 4to trimestre del 2022. • El 45% de la PEA son trabajadores de servicios, comerciantes, trabajadores no calificados y ocupaciones elementales[1]. • El 31% de la población ocupada pertenece a la informalidad, el empleo doméstico y no calificado.
Nivel de escolaridad: primaria (Romero, et al. 2018)	• El 53% de los jóvenes (18 a 34 años) no supera el nivel de bachillerato. El 66% de adultos (35 a 64 años) que no supera el nivel de bachillerato, en su nivel de formación. • Más mujeres que hombres no culminan el bachillerato. • 50% de los jóvenes no tiene educación técnica ni superior. • Bajo nivel de educación que impide acceso a trabajos calificados.
Problemas estructurales sociales y culturales (Villamil, 2014)	• Pobreza por ingreso: 15,8% • En Quito, el costo de la canasta básica se encuentra en USD 827 y la canasta vital en USD 578, con una variación anual del 2,5%. Superior al promedio nacional que es de USD 796 para la canasta familiar básica y USD 556 para la canasta familiar vital. • El ingreso promedio mensual del Quintil 1 es USD 76,8.

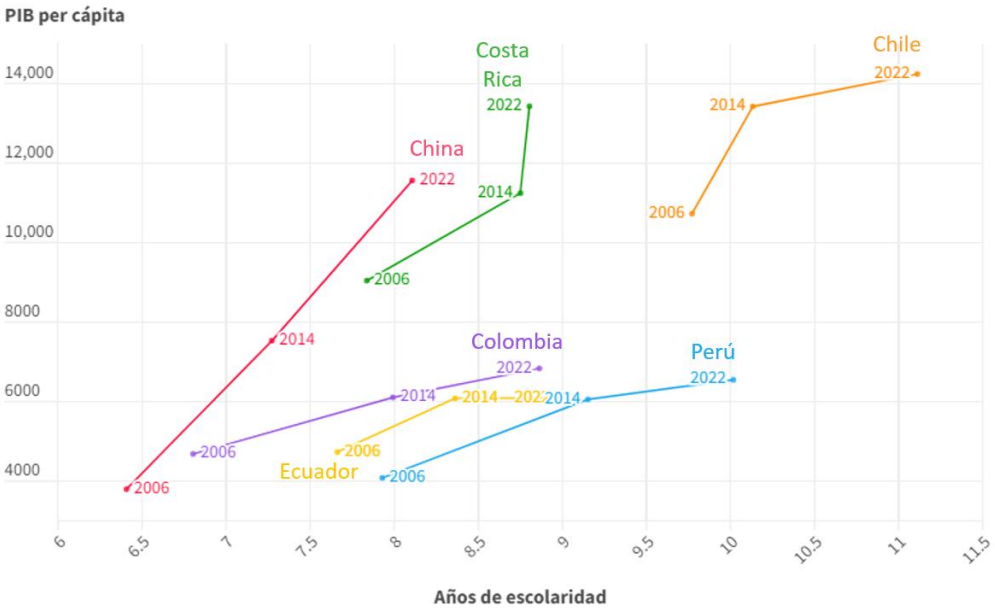
[1] Sus funciones consisten en vender mercancías en las calles, brindar servicios de portería y vigilancia de inmuebles y bienes, limpiar, lavar, planchar ropa y ejecutar tareas simples relacionadas con la minería, la agricultura o la pesca, la construcción o las obras públicas y las industrias manufactureras (INEC)

	• Ni el Quintil 4 con un promedio de ingreso de USD 385,1 cubre el costo de la canasta básica vital.
Falta de controles y medios para hacer cumplir las regulaciones (Moreira, et al. 2016)	• Según el censo de comercio autónomo del 2022, existen 17.062 comerciantes autónomos en el DMQ. De los cuales, 12.160 no se encuentran regularizados.
Escasa censura social del fenómeno (Villamil, 2014)	• CEDATOS, Julio 2024. Problemas más graves que al momento enfrenta el país. Quito: 1o. Inseguridad/delincuencia/violencia 36,7% 2do. Situación económica/pobreza/crisis y cierre de negocios 14,3% 3ro. Desempleo/subempleo/Falta de 11,2% • PERFILES DE OPINION, Principales problemas del país 1o. Inseguridad /Delincuencia 66,41% 2do. Narcotráfico 9,09 % 3ro. Desempleo 9,00 %

Fuente: compilación de los autores.

El crecimiento del comercio autónomo en Quito durante los últimos años está interrelacionado con otros indicadores socioeconómicos que afectan los medios de vida de la sociedad, como la alta tasa de desempleo o la alta deserción escolar, las cuales limitan las oportunidades de empleo formal y calificado para gran parte de la población. En el caso de Ecuador, esta problemática microeconómica de estancamiento económico y educativo es visible en estadísticas macro cuando se compara con otros países en desarrollo de la región. Como es visible en la figura 1, que cruza el nivel promedio de educación con la evolución del PIB per cápita del país, Ecuador ha experimentado un nivel mucho más moderado de crecimiento de su economía, así como un estancamiento relativo del nivel educativo comparado a sus países limítrofes. Un menor nivel de escolaridad y una economía detenida corresponden a elementos que incentivan el empleo informal a través del territorio.

Figura 1. Años de escolaridad versus PIB per cápita



Fuente: Elaboración de los autores con base en PNUD (años de escolaridad promedio) y Banco Mundial (PIB per cápita en USD, precios constantes de 2015).

En Quito, la migración externa e interna (desde otras provincias) también contribuye al incremento del comercio autónomo, ya que muchos migrantes buscan alternativas de subsistencia en la economía informal. Además, el aumento del costo de vida presiona a más personas a recurrir al comercio autónomo como medio de generar ingresos de subsistencia. Este problema demuestra estar marcado por las desigualdades de género, puesto que las mujeres enfrentan peores condiciones laborales y de educación. Finalmente, el crecimiento de otros problemas estructurales como la delincuencia organizada y el tráfico de drogas puede encontrar un espacio apto para permear en estas economías.

Por esto, la problemática del comercio autónomo parecería ser mucho más amplia que la capacidad de reacción de una Alcaldía y lo que en el marco de sus competencias podría asumir. El contexto macro influencia a la economía a funcionar bajo este mecanismo, que tiene efectos directos sobre otras variables dentro de la misma economía de la ciudad, efectos negativos sobre la productividad, el financiamiento de la protección social y la propagación de empleos de subsistencia, insuficientes para satisfacer necesidades básicas. En Quito, el 23.1% de los hogares se han quedado sin alimentos alguna vez y en el 14,6% de los hogares hubo alguna vez en que alguna niña/o menor de 5 años tuvo que dejar de desayunar, almorzar o cenar porque no había suficiente dinero (ENDI, 2022-2023).

La falta de control como factor de redistribución

En su libro *Forbearance as Redistribution* (Indulgencia como Redistribución), la profesora de la Universidad de Harvard, Alisha Holland (2017), argumenta que un mecanismo redistributivo que tienen gobiernos locales en Latinoamérica es la falta de control intencional sobre la normativa. Usando los casos de los asentamientos informales y el control sobre vendedores ambulantes, argumenta que una forma de hacer que las personas de bajos recursos puedan acceder a la posesión de un hogar y al mercado de trabajo consiste en permitir la desviación a la norma de control.

Desde un punto de vista de la opinión pública, las clases sociales más bajas en Colombia, Perú y Chile valoran positivamente la falta de control, mientras las clases más altas son las que lo exigen. Los gobiernos progresistas de las capitales de estos países han buscado alinearse a sus sectores de votantes estableciendo sistemas de control diferenciados en los casos de administraciones por zonas, o simplemente auspiciando la falta de control generalizada en sistemas centralistas.

En el caso de Estambul, Holland encuentra que existió un progreso de una falta de control generalizada a una ciudad ordenada debido principalmente a la demanda de la opinión pública de control, a raíz de las grandes olas migratorias que se establecían en la ciudad. En este caso, la autora argumenta que se logró salir de la "fobearance trap" (trampa de la indulgencia), la cual retroalimenta el sistema informal, pero que necesitó un proceso sociológico exógeno. En el caso de América Latina, estas ventanas de oportunidad para la transformación de sistema no se han producido todavía.

Discusión

Con base en los datos, un proyecto progresista de la ciudad debería replantearse seriamente su posición, su rol y sus capacidades ante la problemática del comercio autónomo. La existencia del comercio autónomo no solamente responde a las necesidades de la población, sino que la expectativa de su control y su reducción puede ser una demanda de un sector privilegiado de la población. ¿Cuáles son los límites operativos del control que puede ejercer el municipio? ¿este control no es un mecanismo de mantenimiento del statu quo de una sociedad desigual? ¿es deseable mantener este statu quo en una situación socioeconómica que empeora?

En el momento actual, sin embargo, abandonar o reducir el control podría producir externalidades negativas como el aumento del microtráfico, la cooptación de comerciantes por grupos de delincuencia organizada, la aparición de la extorsión, el aumento de la inseguridad, entre otros. La vulnerabilidad de las economías informales puede ser un factor utilizado por economías ilegales para reproducirse y afianzarse en el territorio urbano.

Se requiere pensar seriamente en mecanismos y estrategias de focalización del control, que sea capaz de reducir la vulnerabilidad de las economías informales ante los grupos de delincuencia organizada, sin, por lo tanto, castigar la pobreza. Un proyecto redistributivo entiende las dificultas socioeconómicas estructurales que empujan al crecimiento del comercio informal, y logra disciplinar y entrenar a las agencias de control para proteger a los más vulnerables, y no solo para cumplir con un imperativo vacío de una ciudad ordenada. ¿Cómo logramos colectivamente que el control proteja y sirva a aquellos que más lo requieren en la ciudad?

Referencias

Holland, A. C. (2014). Forbearance as redistribution: Enforcement politics in urban Latin America. Harvard University.

Jiménez, A., y Martínez-Pardo, R. (2013). La economía sumergida en España. Documento de Trabajo No. 4. Fundación Estudios Financieros.

Sandoval, G. (2014). La informalidad laboral: Causa generales. Equidad & Desarrollo, (22), 9-45

Rodríguez, J. (2016). La economía sumergida como factor disuasorio de la revuelta social. Recitrab, 1, 113-123.

Villamil, R. (2014). La economía informal, causas, consecuencias y ejes de solución. 23 Congreso de Gestión de Personas. APERHU – CENTRUM Católica. Lima, Perú.

Romero, X. E., Yunga, A. J., y Llerena, C. (Enero de 2018). Análisis situacional de los comerciantes informales en los exteriores de los estadios “Isidro Romero Carbo” (Banco del Pichincha) y ”George Capwell” (Banco del Pacífico) en la ciudad de Guayaquil. Actas Icono 14. VI Congreso Internacional Ciudades Creativas. Orlando, Florida, USA.

Moreira, M. C., Pico, B. R., y Díaz, E. (2016). Análisis de las características del sector informal en la Provincia de Los Ríos. Revista Publicando, 3(7), 398-416.